

**UCHWAŁA Nr 621/2014**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 15 grudnia 2014 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Nowego Miasteczka projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2015**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Nowego Miasteczka projekt uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasteczko na 2015 rok.**

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Nowego Miasteczka, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2015 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasteczko na 2015 rok, został przedłożony w dniu 17 listopada 2014 r.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r., poz. 1115 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 19 100 363,89 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 16 744 839,89 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 2 355 524,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 20 323 217,89 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 15 329 809,82 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 4 993 408,07 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku Nr XXXVII/242/10 z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Nowe Miasteczko. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w tabeli Nr 1 Projekt dochodów Gminy Nowe Miasteczko na 2015 r. w Dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75416 Straż gminna (miejska) i w paragrafie 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych zaplanowano dochody w wysokości 400 000,00 zł, stąd w części normatywnej lub też

w odpowiednim załączniku należało wyodrębnić dochody z tego tytułu i wydatki nimi finansowane (zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2015 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Nowe Miasteczko na rok 2015 r. zakłada deficyt w wysokości 1 222 854,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych. Planowane źródła sfinansowania deficytu budżetu znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu określono w wysokości 2 717 769,00 zł w całości z tytułu kredytów i pożyczek, natomiast rozchody w kwocie 1 494 915,00 zł.

Na podstawie dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych:

- *limit na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 1 222 854,00 zł,*
- *limit na spłatę wcześniej zaciąganych zobowiązań w wysokości 1 494 915,00 zł,*
- *limit na wyprzedzające finansowanie działań finansowych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1 637 000,00 zł,*
- *limit na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500 000,00 zł.*

Skład Orzekający zwraca uwagę, że limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciąganych zobowiązań ustalony został w nieprawidłowej wysokości. Z załącznika Nr 7 do projektu uchwały budżetowej Projekt wydatków inwestycyjnych na 2015 r. wynika, że przychody z tytułu kredytów i pożyczek na realizację zadań inwestycyjnych planuje się w łącznej wysokości 2 564 476,00 zł. W planie przychodów (załącznik nr 1) wyodrębniono: przychody zaciągane na realizację zadań z udziałem środków UE w paragrafie 952 kwotą 772 524,00 zł oraz kwotą 864 476,00 zł w paragrafie 903, a także kredyty w wysokości 1 080 769,00 zł w paragrafie 952. Biorąc pod uwagę planowaną kwotę przychodów oraz planowaną kwotę wydatków inwestycyjnych realizowanych z przychodów zwrotnych, limit na spłatę wcześniej zaciąganych zobowiązań w wysokości 1 494 915,00 zł należy uznać za ustalony w zawyżonej wysokości. Wysokość limitu zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu jest ustalona zgodnie z określonym w § 9 pkt 1 projektu uchwały upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r., poz. 1166).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego. W § 9 pkt 2 upoważniono organ wykonawczy do cyt.: „Zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetowego do wysokości 1 222 854,00 zł.” Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Biorąc pod uwagę powyższe oraz wysokość i strukturę planowanych w projekcie budżetu przychodów, a także

upoważnienie dla organu wykonawczego zawarte w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Nowe Miasteczko, wyżej cytowane upoważnienie dla organu wykonawczego jest nieprawidłowe. Jak wyżej wskazano organ stanowiący może upoważnić w uchwale budżetowej organ wykonawczy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 lub każdorazowo dokonywać upoważnienia w uchwale w sprawie zaciągania przychodów zwrotnych.

Opiniując projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasteczko na lata 2015 – 2026. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, wynika, iż Gmina Nowe Miasteczko w całym okresie prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Nowego Miasteczka projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie - z uwzględnieniem uwag Składu Orzekającego zawartych w niniejszej opinii.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Grażyna Radomska

#### POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*