

UCHWAŁA Nr 620/2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 15 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasteczko na lata 2015 – 2026

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Joanna Chruściel - Członek
Adriana Kamedulska - Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Nowego Miasteczka projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasteczko na lata 2014 - 2026.

UZASADNIENIE

Burmistrz Nowego Miasteczka w dniu 17 listopada 2013 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasteczko na lata 2015 – 2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasteczko na lata 2015 – 2026 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2015.

Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej kwoty wydatków na przedsięwzięcia objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy, są zgodne z załącznikiem „Wykaz przedsięwzięć”.

W roku 2015 i w latach następnych objętych prognozą zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasteczko, sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Łączna kwota długu Gminy Nowe Miasteczko na koniec roku budżetowego 2015 wynosi 12 797 843,39 zł, co stanowi 67,00 % planowanych dochodów. Przy założeniu, że kwota długu na koniec roku 2014 wyniesie (jak wskazano w tabeli WPF) 11 574 989,39 zł kwota długu w poszczególnych latach – od roku 2015 określona została poprawnie. Niemniej jednak w objaśnieniach do WPF (a także w Uzasadnieniu do projektu

budżetu) wskazano, że na koniec roku 2014 szacowana kwota długu wyniesie 10 290 533,52 zł - tym samym konieczne będzie dostosowanie WPF w powyższym zakresie (sekcja 6 - kwota długu; spłaty rat kredytów i pożyczek – sekcja 5, wiersz 14.1 – spłaty kredytów i pożyczek już zaciągniętych). Ponadto w Objasnieniach do WPF wskazano, że: „Aby sprostać wymogom ustawy ustalono, że od roku 2016 – 2026, budżet gminy będzie się zamykał nadwyżką budżetową, którą w całości przeznaczymy na spłatę zadłużenia oraz realizację inwestycji. Ponadto będziemy prowadzić negocjacje z bankami w sprawie ewentualnego przesunięcia terminu płatności rat, w celu zachowania właściwego poziomu wskaźnika wynikającego z przepisów ustawy o finansach publicznych.” Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający podkreśla, że w Wieloletniej Prognozie Finansowej dane dotyczące spłat kredytów i pożyczek – w zakresie zobowiązań już zaciągniętych – winny być wykazywane zgodnie z harmonogramami spłat określonymi w umowach kredytowych. Każdorazowa zmiana harmonogramu spłat – mając wpływ na wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych – wymaga więc niezwłocznej aktualizacji WPF.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja ta wyliczona z uwzględnieniem planu III kwartałów roku N-1 (2014), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, jest zachowana w całym okresie objętym prognozą;

W przypadku Gminy Nowe Miasteczko ma zastosowanie art. 244 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, dodaje się, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowe Miasteczko wykazano i doliczono do wskaźnika spłaty zobowiązań Gminy zobowiązania związku Eko-Przyszłość, Gmina wykazała jednak w WPF w wierszu 9.3. kwoty zobowiązań aż do roku 2022, a z zestawienia przekazanego do tut. Izby przez Związek Eko-Przyszłość wynika, że (w efekcie dokonanej w roku 2014 wcześniejszej spłaty zobowiązań) w odniesieniu do Gminy Nowe Miasteczko spłaty zobowiązań związków powinny być wykazywane w WPF i doliczane do wskaźnika wyłącznie do roku 2017. Tym samym – wykazując zobowiązania Związku w dłuższym okresie czasu – wskaźnik spłaty w latach 2018-2022 uległ nieznacznemu pogorszeniu w tych latach (wykazanie spłat zgodnie z danymi przekazanymi przez Związek poprawi nieznacznie relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Relacja, której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się w okresie prognozy następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (planowana spłata z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) Średnia z art. 243 (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1)	Stopień spełnienia relacji
1	2	3	3-2
2015	6,27%	7,02%	0,75%
2016	7,05%	7,15%	0,10%
2017	7,33%	10,53%	3,20%
2018	7,64%	16,01%	8,37%
2019	7,16%	15,61%	8,45%
2020	6,99%	11,14%	4,15%
2021	6,06%	6,99%	0,93%
2022	5,43%	6,89%	1,46%

2023	5,83%	7,08%	1,25%
2024	3,84%	8,57%	4,73%
2025	2,79%	9,54%	6,75%
2026	2,83%	8,33%	5,50%

W świetle prognozowanych wielkości, biorąc pod uwagę stopień spełnienia relacji z art. 243, szczególnie w odniesieniu do roku 2016, Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie odchylenia wykonanych dochodów i wydatków mogą mieć istotne znaczenie dla zachowania prognozowanego wskaźnika.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku Nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa w pozycjach: 12.3.1 oraz 12.4.1 należało podać wyłącznie wydatki oznaczone w klasyfikacji budżetowej czwartą cyfrą: 1, 7, 8 (bez współfinansowania).

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Nowe Miasteczko – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 - 2026 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2015, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2015 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Grażyna Radomska
Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 782).*