



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

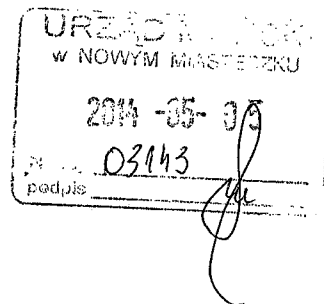
65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

RIO.V.0010.60.2014

Zielona Góra, dnia 30 kwietnia 2014 roku

**Pan  
Wiesław Szkondziak**

**Burmistrz  
Miasta i Gminy Nowe Miasteczko**



W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 176 / 2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 29 kwietnia 2014 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajaczkowski*

**Uchwała Nr 176/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 29 kwietnia 2014 r.**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Nowego Miasteczka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasteczko za 2013 rok wraz informacją o stanie mienia Gminy Nowe Miasteczko na dzień 31 grudnia 2013 r.

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonych przez Burmistrza Nowego Miasteczka, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2013 oraz informacji o stanie mienia Gminy Nowe Miasteczko na dzień 31 grudnia 2013 r. – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożone przez Burmistrza Nowego Miasteczka sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2013 wraz z informacją o stanie mienia Gminy Nowe Miasteczko na dzień 31 grudnia 2013 r.**

**Uzasadnienie**

Burmistrz Nowego Miasteczka, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2013.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasteczko za 2013 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy.

Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasteczko za rok 2013,
- uchwała Nr XXV/142/13 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 25 stycznia 2013 r. uchwała budżetowa na rok 2013 Gminy Nowe Miasteczko wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej,

podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

- uchwała Nr XXV/141/13 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Miasteczko na lata 2013 – 2025 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- sprawozdania za rok 2013, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasteczko za 2013 r. zostało przedłożone w terminie i zawiera zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Gminy w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową oraz pozostałe elementy stosownie do art. 267 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków budżetowych są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową.

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasteczko za 2013 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu.

Wykonanie budżetu Gminy Nowe Miasteczko za 2013 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>22 133 485,59</b>	<b>19 611 060,07</b>	<b>88,6%</b>
1.1.	dochody bieżące	16 657 702,59	16 815 525,76	100,9%
1.2.	dochody majątkowe	5 475 783,00	2 795 534,31	51,1%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	350 000,00	144 959,78	41,4%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	5 096 517,22	2 641 603,36	51,8%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	5 046 222,76	2 601 701,15	51,6%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	50 294,46	39 902,21	79,3%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>22 529 894,59</b>	<b>18 038 906,80</b>	<b>80,1%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	16 112 589,60	14 877 997,71	92,3%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	600 000,00	538 267,58	89,7%

2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	6 417 304,99	3 160 909,09	49,3%
	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	6 417 304,99	3 160 909,09	49,3%
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 954 909,77	2 967 303,22	49,8%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.</i>	4 454 467,54	2 631 618,07	59,1%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.</i>	1 500 442,23	335 685,15	22,4%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-396 409,00</b>	<b>1 572 153,27</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-396 409,00</b>		
WFN	<b>Nadwyżka</b>		<b>1 572 153,27</b>	
3	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>1 843 341,00</b>	<b>844 601,35</b>	<b>45,8%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	1 843 341,00	844 601,35	45,8%
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	1 843 341,00	844 601,35	45,8%
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe	0,00	0,00	
3.5.	Obligacje jst, w tym :	0,00	0,00	
3.5.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.6.	Inne źródła (wolne środki)	0,00	0,00	
4	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>1 446 932,00</b>	<b>1 446 932,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, w tym:	1 446 932,00	1 446 932,00	100,0%
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	465 000,00	465 000,00	100,0%
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	
4.3.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	

4.4.	wykup obligacji samorządowych, w tym:	0,00	0,00	
4.4.1.	na realizację programów i projektów realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
4.5.	inne cele	0,00	0,00	

#### Relacja, o której mowa w art. 242 ufp:

Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	545 112,99	1 937 528,05	xxx
Wykonanie: dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 uofp)	xxx	1 937 528,05	xxx

#### Zobowiązania – spłata zobowiązań

Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:				11 351 913,78
Kredyty krótkoterminowe			342 307,13	
Zobowiązania wymagalne			0,00	
I. Kwota długu:				
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 2 suofp) bez wyłączeń			11 351 913,78
I.1.b	Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) po wyłączeniach o których mowa w art. 5 ust. 3 uofp.			5 221 385,82
I.1.c	Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) po wyłączeniach zobowiązań wyłącznie na rzecz UE			11 225 130,78
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń)	xxx	57,9%	xxx
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami)	xxx	26,6%	xxx
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami wkładu UE)	xxx	57,2%	xxx
II. Kwota spłaty zobowiązań:				
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust.1 suofp) bez wyłączeń	2 046 932,00	1 985 199,58	xxx
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust. 3 suofp) po wyłączeniach	1 581 932,00	1 520 199,58	xxx
	Relacja spłaty zob. % do planowanych dochodów (bez wyłączeń)	9,2%	xxx	xxx
	Relacja spłaty zob. % do planowanych dochodów (z wyłączeniami) max 15% o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2 uofp.	7,1%	xxx	xxx
	Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń)	xxx	10,1%	xxx
	Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami)	xxx	7,8%	xxx

Budżet Gminy Nowe Miasteczko zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 1 572 153,27 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 396 409,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na 2013 rok wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu na koniec 2013 r. wyniosła 11 351 913,78 zł, a po wyłączeniu, zgodnie z art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.), kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3, wyniosła 5 221 385,82 zł i nie przekracza 60% wskaźnika określonego w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Podobnie łączna kwota przypadających do spłaty w roku budżetowym 2013 rat kredytów wraz z należnymi odsetkami, po wyłączeniu kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3, nie przekracza 15% progu, określonego w art. 169 ust. 1 wyżej powołanej ustawie o finansach publicznych oraz powołanych przepisów ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2013 była zachowana.

Ponadto, odnosząc się do wykonania budżetu 2013 r., Skład Orzekający wskazuje, że:

- na koniec roku 2013 nie został spłacony kredyt krótkoterminowy zaciągnięty na pokrycie przejściowego deficytu budżetu na podstawie limitu w łącznej wysokości 342 307,13 zł - powyższe narusza przepis art. 89 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stanowiący, że zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz wyemitowane papiery wartościowe, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, podlegają spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane;
- w sprawozdaniu Rb-ST wykazano środki na rachunku w kwocie 0,00 zł, co wskazuje, że wydatkowano środki pochodzące z subwencji oświatowej przekazanej w grudniu 2013 r. na styczeń 2014r.;
- w roku 2013 instytucja kultury - biblioteka funkcjonowała jako jednostka budżetowa, nie zaś jako samorządowa instytucja kultury;
- niskie wykonanie dochodów majątkowych: 51,1%, a w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku: 41,4% (wyjaśniono w części opisowej sprawozdania);
- w roku 2013 nie wykonano żadnych wydatków w ramach Fundusz Sołeckiego;
- niskie wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej:
  - dochody: 26,6% (plan: 15 000,00 zł; wykonanie: 3 847,33 zł)
  - wydatki: 12,4% (plan: 15 000,00 zł; wykonanie: 1 856,52 zł);
- błąd klasyfikacyjny: dotację dla Powiatu Nowosolskiego – udzielono w paragrafie 6629 „Dotacje celowe przekazane dla Powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień między JST”, jednocześnie w dniu 30.12.2013 r. Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XXXVI/218/13 o udzieleniu pomocy finansowej - należało zatem zastosować paragraf właściwy dla dotacji celowej udzielanej w ramach pomocy finansowej;
- w paragrafie 2710 udzielono pomoc finansową dla Powiatu Nowosolskiego na obsługę Powiatowych Zawodów Drużyn OSP (str. 62 Sprawozdania) w wysokości 1 050,00 zł – środki zaplanowane zostały w budżecie – na podstawie Uchwały Nr XXXIV/205/13 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku w sprawie zmiany budżetu zmiany z dnia

23.10.2013r. - brak jest natomiast odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej, co narusza art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych;

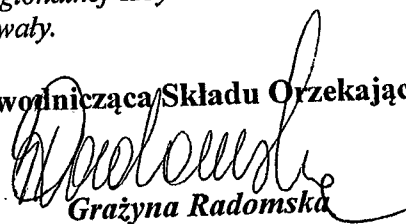
- błąd techniczny: w tabeli dot. realizacji dochodów w roku 2013 na str. 4-5 Sprawozdania - w Rozdziale 01095 nie wykazano dochodów w paragrafie 2010 - jednocześnie kwoty dochodów ogółem dla rozdziału, działu i w podsumowaniu dochodów ogółem - wykazane są prawidłowo ( w tabeli dotyczącej dochodów i wydatków zleconych oraz w części opisowej dane wykazane są również poprawie).

Burmistrz Nowego Miasteczka przedstawił informację o stanie mienia Gminy Nowe Miasteczko na dzień 31 grudnia 2013 r. Przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.*

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Grażyna Radomska